

# Summaries of Articles

## Résumés/Resúmenes

**Seeing a disaster as an opportunity – harnessing the energy of disaster survivors for change** by Diane Archer and Somsook Boonyabanha. Disasters have tragic consequences, and people with the least resources at hand to rebuild their lives are often the worst affected. The traditional response to disasters is to provide immediate relief, without considering how the process of rebuilding lives and communities can be a positive opportunity for change. This opportunity can be facilitated in two ways: first, by having a clear understanding of how disaster survivors are not victims, but agents for change; and second, by providing the tools and techniques to facilitate the change process. Case studies from Asia demonstrate how disaster-affected communities have rebuilt not only their homes but also their livelihoods, and have been empowered as a result.

**Addressing disaster risk reduction through community-rooted interventions in the Philippines: experience of the Homeless People's Federation of the Philippines** by Norberto Carcellar, Jason Christopher Rayos Co and Zarina O Hipolito describes the support programme developed by the Homeless People's Federation Philippines Inc. (HPFPI) for disaster-affected communities, working with its support NGO, the Philippine Action for Community-led Shelter Initiatives, Inc. (PACSII). The programme developed in response to six major disasters and includes: community-rooted data gathering (assessing the severity and scope of destruction and victims' immediate needs); trust and contact building; support for savings; the registering of community organizations; and identifying needed interventions, including building materials loans for house repairs. It also includes negotiating for land for transit housing and land acquisition for permanent housing construction. The paper also discusses the limits to community processes without government support, and through a case study in the city of Iloilo shows the scale and scope of what can be achieved when local government works with community organizations. The HPFPI and PACSII are also developing disaster risk reduction initiatives by profiling at-risk communities and establishing what can be done to reduce disaster risk. These efforts find impetus in enabling national policies and practice that have shifted from disaster response to disaster

risk reduction, and funding for disaster response that can be drawn on for pre-disaster risk reduction.

**Urban governance and disaster risk reduction in the Caribbean: the experiences of Oxfam GB** by Mark Pelling. The reality of supporting community-based urban disaster risk reduction is daunting. This paper provides a cross-cultural analysis of the experiences of Oxfam GB in supporting urban community-based disaster risk reduction in Haiti, Guyana and the Dominican Republic. The paper focuses on the efforts of Oxfam GB and its local partners to overcome the determining influence of local governance on who benefits from interventions, and the longevity of positive outcomes. The most successful projects built on strong pre-existing partnerships with buy-in from local and municipal government, promoted longevity in physical and social infrastructure through dual use investments that had an everyday as well as a disaster risk reduction purpose, and integrated technological and lay focus exercises to generate local participation as well as provide baselines for project planning. Overall, however, disaster risk reduction was constrained by a lack of vision and funding constraints, which prevented root causes in the wider urban and regional environment or political economy to be tackled.

**Local disaster risk reduction in Latin American urban areas** by Jorgelina Hardoy, Gustavo Pandiella and Luz Stella Velásquez Barrero. It is widely acknowledged that disaster risk reduction is a development issue best addressed locally with community involvement, as an integral part of local development. Yet there are many constraints and realities that complicate the attainment of this ideal. This paper reviews the experience in disaster risk reduction in a range of cities including Manizales, Colombia, which has integrated risk reduction into its development plan and its urban environmental management. The city government has also established an insurance programme for buildings that provides coverage for low-income households. The paper further describes and discusses the experiences of other city governments, including those of Santa Fe in Argentina and Medellín in Colombia. It emphasizes how in order to be effective disaster risk reduction has to be driven locally and must include the involvement

of communities at risk as well as local governments. It also has to be integrated into development and land use management. But the paper emphasizes how these key local processes need support from higher levels of government and, very often, inter-municipal cooperation. Political or administrative boundaries seldom coincide with the areas where risk reduction needs to be planned and implemented. The paper also includes some discussion of innovations in national systems and funds to support local disaster risk reduction.

**Kernels of change: civil society challenges to state-led strategies for recovery and risk reduction in Turkey** by Cassidy Johnson. Disaster recovery and risk reduction are most effective when the state can provide an enabling environment to support community action. Following the 1999 earthquakes in Turkey, there were many initiatives undertaken by civil society to fill the gaps left by government programmes that did not reach tenants who had lost their homes nor support livelihoods and social recovery of the people. Now, 11 years later, this paper looks at how these community-based recovery initiatives have transformed into initiatives around larger issues of building resilience and risk reduction. It examines the nature of their relationships with the state and with each other. The research is based on a cross-case analysis of three civil society organizations that were active in Düzce, one of the disaster-affected regions. It finds that while the community-based initiatives working in this area have built up the capacity of groups to demand change from the government, the lack of government support has meant that these groups have not been able to effectively act in partnership or cooperation with the government, which has impacted on their ability to scale up.

**Coping with urban flooding: a study of the 2009 Kurnool floods, India** by C Ramachandraiah describes the flooding of Kurnool town in Andhra Pradesh, India, in October 2009 and explains how several factors combined to cause one of the worst floods in 100 years. Several areas were submerged in more than 30 feet of water and it took more than three days for the water to recede completely from the town. Drawing on official information and on the responses of affected people, the paper discusses the situation during and after the floods, especially around water and sanitation services, the distribution of relief materials and the post-flood recovery process. Based on this information, the paper proposes several recommendations that are relevant to the policy framework to handle urban floods in similar situations.

**Haiti: post-earthquake lessons learned from traditional construction** by Joel F Audefroy

considers the potential contribution of traditional construction techniques and materials to rebuilding in Port-au-Prince and other areas in Haiti that were devastated by the 2010 earthquake. Based on different examples of housing that collapsed or were damaged by the earthquake, it shows how traditional construction systems often demonstrated better resilience to earthquakes than buildings constructed with modern materials. But it also describes the erosion of traditional knowledge and the pressure on those with traditional building skills to work with modern materials and techniques. It highlights the need to better understand and draw on traditional knowledge while also recognizing that this knowledge needs to evolve and innovate. This includes, where appropriate, the use of modern techniques and materials to help rehabilitate traditional structures and thus combine safety with preservation of a rich architectural heritage.

**Implementing urban participatory climate change adaptation appraisals: a methodological guideline** by Caroline Moser and Alfredo Stein provides conceptual and methodological guidelines for researchers seeking to undertake an urban participatory climate change adaptation appraisal (PCCAA), illustrated with examples from appraisals in Mombasa (Kenya) and Estelí (Nicaragua). It highlights the importance of hearing local people's voices regarding incrementally worsening and often unrecorded severe weather. The conceptual framework distinguishes between the analysis of asset vulnerability and the identification of asset-based operational strategies, and sets out a number of methodological principles and practices for undertaking a PCCAA. This PCCAA addressed five main themes: community characteristics; severe weather; vulnerability to severe weather; asset adaptation; and institutions supporting local adaptation. For each of these, it identified potential tools for eliciting information, illustrated by examples from Mombasa and Estelí.

**Neglecting the urban poor in Bangladesh: research, policy and action in the context of climate change** by Nicola Banks, Manoj Roy and David Hulme. In Bangladesh, urban poverty is neglected in research, policy and action on poverty reduction. This paper explores the underlying reasons for this relative neglect, which include national identity and image, the political economy of urban poverty and the structuring of knowledge creation. It argues for more comprehensive policy and programmes for the urban poor given Bangladesh's increasingly urban future and the growing magnitude of urban poverty. The impact of climate change will accelerate Bangladesh's ongoing urbanization as well as deepen the scale and severity of urban poverty. The

fact that reducing urban poverty will be increasingly important in meeting national goals for poverty reduction means that policy and action must pay more attention to the urban poor. This is contingent upon two factors: first, a better understanding of the scale and nature of urban poverty and vulnerability; and second, the confrontation of powerful interests necessary to secure a national commitment to urban poverty reduction.

**Constraints of pro-poor climate change adaptation in Chittagong city** by Ronju Ahammad considers how to make pro-poor climate change adaptation more effective in the city of Chittagong. Drawing on discussions with residents in informal settlements and interviews with staff from government agencies, NGOs and donors, it shows the lack of connection between the formal institutional structure for disaster preparedness and the groups most at risk from extreme weather disasters and their community level actions. There is no clear definition of roles among local government agencies with regard to climate change adaptation. Although there is a donor-funded programme to reduce poverty and disaster risks, this is not being implemented in the settlements most at risk from landslides. Neither are there any measures underway to address the needs of the residents in these high risk settlements, in part because of the financial weakness of local government. Nor is there much support for this from national government – since national climate change adaptation policy does not consider urban adaptation and strengthening urban government capacity to reduce the vulnerability of the extreme poor as a priority. NGOs undertake programmes for community-based disaster risk reduction but their scale and scope are limited by not being integrated into local government.

**The evolution of the microcredit programme of the OPP's Orangi Charitable Trust, Karachi** by Arif Hasan and Mansoor Raza describes how the microcredit programme of the Orangi Charitable Trust expanded and developed through supporting the capacity of local organizations to set up and manage credit programmes. It describes the Trust's evolution from supporting producer and consumer cooperatives to providing microcredit for small entrepreneurs in Orangi (one of the 18 towns in Karachi city district with around 1.4 million inhabitants) to microcredit in rural areas and other urban centres, through 86 partner organizations. By 2010, 39,704 loans worth US\$ 7.8 million had been provided in Orangi for small private schools (as government schools are not available), manufacturing units, traders, service providers, building component manufacturing yards and clinics. The Trust had also supported 117,115 loans worth US\$ 18 million through partner

organizations outside Orangi. Eighty-five per cent of loan payments are made on time. The Trust and its partners have found that by keeping procedures and products simple and transparent, by supporting staff in partner organizations through learning-by-doing and by recruiting local staff makes contact with potential borrowers and loan recovery easier. Those who have taken out loans and those who are interested in loans meet often to discuss progress and difficulties. Initially, partner organizations require financial support, but within two years most generate sufficient funds to cover their overheads. The paper also discusses the new opportunities that the microcredit programmes have provided for women.

**Land and revenue in a "traditional town" in Ghana: the case of the Nkwanta sub-division in Mpasatia** by Jørgen Andreasen, Jørgen Eskemose Andersen and Daniel K B Inkoom. This narrative of governance and land issues in Mpasatia, a small traditional town in Ashanti, Ghana focuses on the first "modern" plot sub-division project in the town initiated in 1993. Land has always been a subject of interest in Ghana due to the belief that it belongs to three sets of people, namely the ancestors, those living now and future generations. This conceptualization provides some explanation of how land is delivered for development and how it complicates local governance of land, including land revenue, and also the difficulties associated with traditional settlements copying new urban development in cities like Kumasi. The paper discusses how the model of modernization of new sub-divisions was adopted in the Nkwanta Scheme within Mpasatia, reflecting the radical change seen over the last two decades in Kumasi and Accra, where recent developments have abandoned smaller plots for compound houses, providing big plots for detached villas. The paper provides possible reasons for the limited success of the scheme.

**Urban governance and health care provision in Delhi** by Stéphanie Tawa Lama-Rewal considers how changes in urban governance in Delhi over the last two decades have influenced the provision of health care services. It begins by describing the introduction of, or return to, elected governments for the National Capital Territory of Delhi and for the Municipal Corporation of Delhi. It then discusses public health care, which in effect serves low-income groups as most higher-income groups now use private services, and how this has changed, drawing on interviews and direct observations of elected representatives and officials at state and municipal levels, political cadres, NGOs, members of residential welfare associations and public health care users. The research focused on four municipal wards that included a middle-class area, a mixed-income area, a ward where many slum communities had been

relocated, and an “urban village”. The research also included an analysis of the priority given to health care issues (and what those issues are) in the Legislative Assembly and in the Municipal Health Department and Municipal Health Committee. The paper suggests that the opening by state government of new invited spaces for resident welfare associations meant that the elected members of the Legislative Assembly and of the municipal government were bypassed. It increased the influence of resident welfare associations, but these are a feature of middle-class areas whose inhabitants use private health care. It avoided contestation, as the state could decide who was invited. The role of NGOs as advocates for the urban poor also diminished, as many were drawn into becoming implementers of government programmes. In effect, this increase in participation can be seen as a new form of centralization, strengthening the position of senior bureaucrats and by-passing the elected politicians.

### **Analyzing urban layouts – can high density be achieved with good living conditions?**

by Shirish B Patel presents a new form of chart, which clarifies the inter-relationships between six fundamental urban design parameters that affect the quality and character of any urban layout. These parameters are: built-up area per capita; public ground area per capita (which includes streets and parks); plot factor (the ratio of land area given over to private development to land area available for public use, including that needed for circulation and area available for sport, recreation and public amenities (schools, hospitals, public toilets)); floor space index (ratio of built-up area to buildable plot area); net density (population divided by the sum of all buildable plot areas); and gross density (population divided by total area). Mapping these six parameters in a chart shows the complicated trade-offs between one desirable feature and another, including combinations that show that higher densities do not necessarily mean small accommodation and inadequate public space – but they do mean high-rise, and there are severe limits on how high densities can go. The paper also plots diagrams that show the values of these parameters for existing localities in New York, Mumbai (including Dharavi) and Delhi. These diagrams are examples. With more data and more diagrams we might reach a better understanding of what particular values or combinations of values for these parameters we should aim for when designing a new development or modifying an old one. We might also understand the values or combinations of values that we should avoid.

### **Developing urban waste management in Brazil with waste picker organizations**

by Oscar Fergutz with Sonia Dias and Diana Mitlin. In

Brazil's large cities, more than half a million people survive by collecting and selling solid waste. Most face very poor working conditions and have very low incomes as the intermediaries to whom they sell pay low prices. Their activities are even considered illegal in some nations. But the waste pickers save city governments money, contribute to cleaner cities and reduce the volume of waste that has to be dumped (by up to 20 per cent). After describing the waste pickers and the city and national associations they have created, this paper describes the recycling industry and gives some examples of better methods of recycling. These include waste picker cooperatives that can sell the materials they collect direct to industries and that have partnerships with city governments who provide access to wastes, better prices and facilities to improve working conditions (including transferring the recycling from dumps to recycling centres).

## Résumés

### **Voir une catastrophe comme une opportunité – exploiter l'énergie des survivants d'une catastrophe pour accélérer le changement**

par Diane Archer et Somsook Boonyabancha. Les catastrophes ont des conséquences tragiques et les gens ayant le moins de ressources disponibles pour reconstruire leur vie sont souvent les plus gravement touchés. La réaction traditionnelle aux catastrophes est d'apporter un secours immédiat, sans considérer comment le processus de reconstruction des vies et des communautés peut être une opportunité positive en faveur du changement. Cette opportunité peut être facilitée de deux manières: tout d'abord, en ayant une appréciation claire de la façon dont les survivants d'une catastrophe ne sont pas des victimes, mais des agents du changement; et deuxièmement en offrant les outils et techniques pour faciliter le processus de changement. Des études de cas venant d'Asie démontrent que les communautés affectées par une catastrophe ont reconstruit non seulement leur foyer mais aussi leurs moyens de subsistance et ont ainsi gagné plus d'indépendance.

### **S'attaquer à la réduction des risques de catastrophe par le biais d'interventions ancrées dans les communautés locales aux Philippines: l'expérience de la Fédération des sans-abri des Philippines**

par Norberto Carcellar, Jason Christopher Rayos Co et Zarina O Hipolito décrit le programme de soutien élaboré par la Fédération des sans-abri des Philippines Inc. (HPFPI) à l'intention des communautés touchées par une catastrophe, en association avec sa ONG de soutien, Action des Philippines pour les initiatives communautaires de création d'abris, Inc. (PACSII). Le programme a été élaboré en réponse à six catastrophes majeures

et comprend: la collecte de données auprès des communautés (pour évaluer la gravité et la portée des dégâts et les besoins immédiats des victimes); la mise en confiance et la création de liens; l'aide à l'épargne; l'immatriculation des organisations communautaires; et l'identification des besoins d'intervention, y compris les prêts de matériaux de construction pour la réparation des logements. Cela englobe aussi les négociations foncières pour les logements provisoires et l'acquisition de terres pour la construction de logements permanents. L'article discute aussi les limites des processus communautaires lorsqu'ils n'ont pas le soutien des pouvoirs publics et, au travers d'une étude de cas dans la ville d'Iloilo, il montre l'échelle et la portée de ce qu'il est possible de réaliser lorsque les autorités locales collaborent avec les organisations communautaires. La HPFPI et PACSII développent également des initiatives de réduction des risques de catastrophe en établissant le profil des communautés à risque et en déterminant ce qui peut être fait pour réduire le risque de catastrophe. Ces efforts trouvent un élan dans la promotion de politiques nationales et des pratiques qui ont abandonné la réponse aux catastrophes pour privilégier la réduction des risques de catastrophe et le financement des réponses aux catastrophes qui peuvent s'appuyer sur la réduction des risques avant la catastrophe.

**Gouvernance urbaine et réduction des risques de catastrophe dans les Caraïbes: les expériences d'Oxfam GB** par Mark Pelling. Le soutien de la réduction des risques de catastrophe urbaine par la communauté est une réalité intimidante. Cet article effectue une analyse interculturelle des expériences d'Oxfam GB en matière de soutien de la réduction des risques de catastrophe par les communautés urbaines en Haïti, au Guyana et en République dominicaine. Le papier est axé sur les efforts déployés par Oxfam GB et ses partenaires locaux pour surmonter l'influence déterminante de la gouvernance locale sur la question de savoir qui bénéficie des interventions et sur la pérennité des résultats positifs. Les projets les plus réussis se sont appuyés sur des partenariats solides préexistants soutenus par les autorités locales et municipales; ils ont encouragé la pérennité des infrastructures physiques et sociales par des investissements à double vocation, à savoir une utilité dans la vie de tous les jours mais aussi un objet de réduction des risques de catastrophe, et ils ont intégré des exercices technologiques et profanes pour engendrer une participation locale tout en fournissant une base de référence pour la planification de projet. Globalement, toutefois, la réduction des risques de catastrophe a été bridée par un manque de vision et des contraintes de financement, qui ont empêché de s'attaquer aux causes profondes dans un environnement urbain et régional plus large ou dans l'économie politique.

**La réduction des risques de catastrophe locale dans les zones urbaines d'Amérique latine** par Jorgelina Hardoy, Gustavo Pandiella et Luz Stella Velásquez Barrero. Il est communément admis que la réduction des risques de catastrophe est une question de développement à laquelle il est préférable de répondre localement avec la participation de la communauté, comme partie intégrante du développement local. Pourtant, il y a beaucoup de contraintes et de réalités qui viennent compliquer ce scénario idéal. Ce papier passe en revue l'expérience en matière de réduction des risques de catastrophe dans une série de villes, y compris Manizales, en Colombie, qui a intégré la réduction des risques dans son plan de développement et dans sa gestion de l'environnement urbain. Les autorités municipales ont aussi mis en place un programme d'assurance des bâtiments qui offre une couverture aux ménages à faible revenu. L'article décrit et discute les expériences d'autres autorités municipales, y compris celles de Santa Fe en Argentine et de Medellín en Colombie. Il souligne que, pour être efficace, la réduction des risques de catastrophe doit être impulsée localement et inclure la participation des communautés à risque et des autorités locales. Elle doit aussi être intégrée dans le développement et l'aménagement du territoire. Mais l'article souligne que ces processus locaux décisifs ont besoin du soutien des échelons supérieurs des pouvoirs publics et, bien souvent, d'une coopération entre les municipalités. Les frontières politiques ou administratives coïncident rarement avec les domaines où la réduction des risques a besoin d'être planifiée et mise en œuvre. L'article comprend aussi un débat sur les innovations dans les systèmes et les fonds nationaux en vue de soutenir la réduction des risques de catastrophe au niveau local.

**Noyaux de changement: les défis de la société civile aux stratégies impulsées par l'État pour le relèvement et la réduction des risques en Turquie** par Cassidy Johnson. Le relèvement au lendemain d'une catastrophe et la réduction des risques sont plus efficaces lorsque l'État peut fournir un environnement porteur pour soutenir l'action communautaire. Suite aux séismes de 1999 en Turquie, il y a eu beaucoup d'initiatives entreprises par la société civile pour combler les manquements des programmes gouvernementaux qui ne profitaient pas aux locataires ayant perdu leurs logements ou qui ne soutenaient pas les moyens de subsistance et le relèvement social des populations. Aujourd'hui, 11 ans plus tard, l'article considère comment ces initiatives de relèvement communautaire se sont transformées en initiatives autour de questions plus fondamentales comme le renforcement de la résilience et la réduction des risques. Il examine la nature de leurs relations avec l'État et entre elles. Les recherches sont basées sur une analyse

transversale de trois organisations de la société civile qui ont été activement impliquées à Düzce, l'une des régions touchées par les tremblements de terre. Il révèle que, si les initiatives communautaires travaillant dans cette région ont certes renforcé les capacités des groupes à faire pression pour le changement auprès des pouvoirs publics, le manque de soutien du gouvernement a fait que ces groupes n'ont pas été en mesure d'agir de manière efficace en partenariat ou en collaboration avec les autorités, ce qui a eu des répercussions sur leur aptitude à démultiplier les initiatives.

**Faire face aux inondations urbaines: étude des inondations de 2009 à Kurnool, en Inde** par C Ramachandraiah décrit les inondations dans la ville de Kurnool dans l'Andhra Pradesh, en Inde, en octobre 2009 et explique comment plusieurs facteurs se sont conjugués pour provoquer l'une des pires crues en un siècle. Plusieurs quartiers ont été sous plus de neuf mètres d'eau et il a fallu plus de trois jours pour que l'eau se retire complètement de la ville. S'appuyant sur des informations officielles et sur les réactions des populations touchées, le papier discute de la situation pendant et après les inondations, notamment en ce qui concerne les services d'eau et d'assainissement, la distribution de matériels de secours et le processus de relèvement au lendemain de la catastrophe. Sur la base de cette information, l'article formule plusieurs recommandations qui sont pertinentes pour le cadre politique afin de gérer les inondations urbaines dans des circonstances analogues.

**Haïti: les enseignements tirés de la construction traditionnelle au lendemain du séisme** par Joel F Audefroy considère la contribution potentielle des techniques et matériaux de construction traditionnels à la reconstruction de Port-au-Prince et d'autres régions en Haïti qui ont été dévastés par le séisme de 2010. Sur la base de divers exemples de logements qui se sont effondrés ou qui ont été endommagés par le tremblement de terre, il montre comment les systèmes de construction traditionnels affichent souvent une meilleure résilience aux séismes que les bâtiments construits avec des matériaux modernes. Mais il décrit aussi l'érosion du savoir traditionnel et les pressions exercées sur ceux ayant des compétences traditionnelles dans le bâtiment pour les forcer à utiliser des matériaux et des techniques modernes. Il met en avant le besoin de mieux comprendre et de s'inspirer du savoir traditionnel, tout en reconnaissant que ce savoir a besoin d'évoluer et d'accepter l'innovation. Cela comprend, le cas échéant, l'utilisation de techniques et de matériaux modernes pour contribuer à la réhabilitation de structures traditionnelles et ainsi allier la sécurité à la préservation d'un riche patrimoine architectural.

**Mise en œuvre des évaluations participatives de l'adaptation aux changements climatiques en milieu urbain: guide méthodologique** par Caroline Moser et Alfredo Stein fournit des consignes conceptuelles et méthodologiques aux chercheurs qui tentent d'entreprendre une évaluation participative de l'adaptation aux changements climatiques en milieu urbain (PCCAA), en s'appuyant sur des exemples d'évaluations à Mombasa (Kenya) et Estelí (Nicaragua). L'article met en exergue l'importance qu'il y a à écouter l'opinion des populations locales concernant la détérioration progressive et souvent non enregistrée des événements météorologiques graves. Le cadre conceptuel fait la distinction entre l'analyse de la vulnérabilité des actifs et l'identification des stratégies opérationnelles basées sur les actifs et il énonce un certain nombre de principes et pratiques méthodologiques pour entreprendre une PCCAA. Cette PCCAA englobe cinq grandes thématiques: les caractéristiques de la communauté; les événements météorologiques graves; la vulnérabilité à ces événements; l'adaptation des actifs; et les institutions qui soutiennent l'adaptation locale. Pour chacune d'elles, des outils potentiels sont identifiés afin d'obtenir des informations, en s'appuyant sur des exemples de Mombasa et d'Estelí.

**Oubli des pauvres en milieu urbain au Bangladesh: recherches, politiques et action dans le contexte du changement climatique** par Nicola Banks, Manoj Roy et David Hulme. Au Bangladesh, la pauvreté urbaine est négligée dans la recherche, les politiques et l'action sur la réduction de la pauvreté. Cet article explore les raisons sous-jacentes de cette négligence relative, qui comprend l'identité nationale et l'image, l'économie politique de la pauvreté urbaine et la structure de la création de savoir. Il plaide en faveur d'une politique et de programmes plus détaillés pour les pauvres en milieu urbain, compte tenu de l'urbanisation galopante du Bangladesh et de l'ampleur croissante de la pauvreté urbaine. L'impact des changements climatiques va encore accélérer l'urbanisation du Bangladesh et accentuer l'échelle et la sévérité de la pauvreté urbaine. Comme la réduction de la pauvreté urbaine va revêtir une importance accrue dans la réalisation des objectifs nationaux de réduction de la pauvreté, il faut que les politiques et l'action prêtent plus d'attention aux pauvres des milieux urbains. Ce point est tributaire de deux facteurs: tout d'abord, une meilleure compréhension de l'ampleur et de la nature de la pauvreté urbaine et de la vulnérabilité; et deuxièmement, la confrontation des puissants intérêts requis pour garantir un engagement national en faveur de la réduction de la pauvreté urbaine.

**Contraintes imposées par une adaptation aux changements climatiques favorable aux pauvres à Chittagong** par Ronju Ahammad examine comment accroître l'efficacité de l'adaptation aux changements climatiques favorable aux pauvres dans la ville de Chittagong. S'appuyant sur des discussions avec les résidents d'établissements informels et des interviews avec le personnel d'agences gouvernementales, d'ONG et de bailleurs de fonds, l'article montre le manque de lien entre la structure institutionnelle formelle pour la préparation aux catastrophes et les groupes les plus exposés au risque dû aux catastrophes météorologiques extrêmes et leurs actions communautaires. Il n'existe aucune définition claire des rôles attribués aux différentes collectivités locales en ce qui concerne l'adaptation aux changements climatiques. Bien qu'il existe un programme financé par des bailleurs de fonds pour réduire la pauvreté et les risques de catastrophe, celui-ci n'est pas déployé dans les établissements les plus exposés au risque de glissement de terrain. Il n'existe pas non plus de mesures pour répondre aux besoins des résidents de ces établissements à haut risque, en partie du fait de la précarité financière des autorités locales. De surcroît, il n'existe guère de soutien dans ce sens de la part du gouvernement national – puisque la politique nationale d'adaptation aux changements climatiques ne considère pas l'adaptation urbaine et le renforcement des capacités urbaines à réduire la vulnérabilité des plus démunis comme une priorité. Certes les ONG entreprennent des programmes en faveur d'une réduction des risques de catastrophe dans les communautés mais leur échelle et leur portée sont limitées par le fait qu'ils ne sont pas intégrés dans les initiatives des autorités locales.

**L'évolution du programme de microcrédit du Fonds caritatif Orangi d'OPP, Karachi** par Arif Hasan et Mansoor Raza. Cet article décrit comment le programme de microcrédit du Fonds caritatif d'Orangi s'est élargi et consolidé grâce au renforcement des capacités des organisations locales pour mettre sur pied et gérer des programmes de crédit. Il décrit l'évolution du Fonds qui est passé du soutien aux coopératives de producteurs et de consommateurs puis à la fourniture d'un microcrédit aux petits entrepreneurs d'Orangi (l'une des 18 villes du district municipal de Karachi comptant environ 1,4 million d'habitants) et aujourd'hui à la fourniture de microcrédit dans d'autres centres urbains et dans des zones rurales, par le biais de 86 organisations partenaires. En 2010, 39 704 prêts d'une valeur de 7,8 millions de dollars des États-Unis avaient été octroyés à Orangi pour des petits établissements scolaires privés (car les écoles publiques n'existent pas), des unités de fabrication, des commerçants, des prestataires de services, des chantiers de matériaux de construction et des cliniques. Le Fonds a aussi

financé 117 115 prêts d'une valeur de 18 millions de dollars US par le biais d'organisations partenaires extérieures à Orangi. Quarante-vingt-cinq pour cent des remboursements sont effectués dans les temps. Le Fonds et ses partenaires ont découvert qu'en gardant des procédures et des produits simples et transparents, en soutenant le personnel des organisations partenaires par un apprentissage sur le tas et en recrutant du personnel local, la prise de contact avec des emprunteurs potentiels et le recouvrement des prêts se trouvent facilités. Ceux qui ont souscrit des prêts et ceux qui souhaitent le faire se réunissent souvent pour discuter des progrès et des difficultés. Au départ, les organisations partenaires demandent un soutien financier, mais au bout de deux ans, la plupart d'entre elles génèrent suffisamment de recettes pour couvrir leurs frais généraux. L'article considère aussi les nouvelles opportunités que les programmes de microcrédit ont offertes aux femmes.

**Le foncier et les revenus dans une « ville traditionnelle » du Ghana: le cas de la sous-division de Nkwanta à Mpasatia** par Jørgen Andreasen, Jørgen Eskemose Andersen et Daniel K B Inkoom. Ce récit, qui relate les enjeux fonciers et de gouvernance à Mpasatia, une petite ville traditionnelle de la région Ashanti du Ghana, se concentre sur le premier projet « moderne » de sous-division de parcelles dans la ville, amorcé en 1993. Le foncier a toujours suscité beaucoup d'intérêt au Ghana en raison de la croyance que les terres appartiennent à trois types de populations: les ancêtres, ceux qui y vivent aujourd'hui et les générations futures. Cette conceptualisation permet d'expliquer la façon dont les terres sont octroyées à des fins de mise en valeur et comment elle complique la gouvernance locale du foncier, y compris les recettes foncières, ainsi que les difficultés associées aux établissements traditionnels qui imitent les nouveaux quartiers urbains dans des villes comme Kumasi. L'article se penche sur la façon dont le modèle de modernisation des nouvelles sous-divisions a été adopté dans le projet de Nkwanta à Mpasatia, pour traduire le changement radical observé au cours des vingt dernières années à Kumasi et Accra, où des développements récents ont abandonné des parcelles plus petites à la construction de *compounds* mais ont proposé de larges parcelles pour des villas individuelles. L'article expose les raisons possibles du succès limité du projet.

**Gouvernance urbaine et prestations de services de santé à Delhi** par Stéphanie Tawa Lama-Rewal considère comment les changements apportés à la gouvernance urbaine de Delhi au cours des vingt dernières années ont influencé les prestations de services de santé. L'article décrit d'abord l'introduction ou le retour à des gouvernements élus dans le Territoire national de la capitale Delhi et dans

la Corporation municipale de Delhi. Il aborde ensuite les soins publics qui en fait desservent les groupes à faible revenu puisque la plupart des groupes à revenus plus aisés utilisent désormais des services privés, et en quoi cela a changé, en s'appuyant sur des interviews et des observations directes des élus de l'État de la municipalité, des responsables politiques, des ONG, des membres d'associations de bien-être des résidents (*Resident welfare association* – RWA) et des usagers des centres de santé publics. La recherche est axée sur quatre circonscriptions municipales, y compris un quartier de classe moyenne, un quartier à revenu mixte, une circonscription où ont été réinstallées beaucoup de communautés des bidonvilles et un « village urbain ». La recherche comprend aussi une analyse des priorités accordées aux enjeux sanitaires (en précisant quels sont ces enjeux) à l'Assemblée législative, dans le Département municipal de santé et dans le Comité sanitaire municipal. L'article suggère que l'ouverture par le gouvernement d'État de nouveaux sièges réservés aux membres de RWA a fait que les membres élus de l'Assemblée législative et du gouvernement municipal ont été court-circuités. Cela a permis d'accroître l'influence des RWA, or celles-ci sont une caractéristique propre aux zones de classe moyenne dont les habitants utilisent des soins de santé privés. On a ainsi évité la contestation car l'État a pu décider qui était invité. Le rôle des ONG en leur qualité de défenseurs des pauvres des milieux urbains a également été érodé, car beaucoup ont dû se contenter de devenir les exécuteurs des programmes gouvernementaux. De fait, cette hausse de la participation peut être perçue comme une nouvelle forme de centralisation, en renforçant la position des bureaucrates de haut niveau et en court-circuitant les élus.

**Analyse des aménagements urbains – peut-on concilier densité élevée et conditions de vie agréables?** par Shirish B Patel présente une nouvelle forme de graphe qui clarifie les interconnexions entre six paramètres fondamentaux des aménagements urbains qui affectent la qualité et le caractère des développements urbains. Il s'agit des paramètres suivants: zone urbanisée par habitant; surface au sol publique par habitant (y compris les rues et les parcs); facteur de parcelle (superficie accordée à des développements privés/superficie disponible à usage public, y compris la superficie requise à des fins de circulation et les surfaces disponibles pour des activités sportives, de loisirs et les services publics (écoles, hôpitaux, toilettes publiques)); coefficient d'occupation du sol (zone bâtie/zone constructible de la parcelle); densité nette (population divisée par la somme de toutes les surfaces constructibles); et densité brute (population divisée par la surface totale). La cartographie de ces six paramètres sur un graphe montre les compromis complexes entre une

caractéristique souhaitable et une autre, y compris des combinaisons qui montrent que les densités plus élevées ne signifient pas nécessairement des logements plus petits et des espaces publics insuffisants – mais elles impliquent impérativement des immeubles-tours et il existe des limites strictes quant à la densité maximale acceptable. L'article trace aussi des schémas qui présentent les valeurs de ces paramètres pour des localités existantes à New York, Mumbai (y compris Dharavi) et Delhi. Ces schémas sont des exemples. En disposant de plus de données et plus de schémas, nous pourrions peut-être mieux comprendre vers quelles valeurs ou quelles combinaisons de valeurs nous devrions tendre pour ces paramètres au moment de concevoir un nouvel aménagement ou d'en modifier un ancien. Nous pourrions aussi comprendre les valeurs ou les combinaisons de valeurs qu'il serait bon d'éviter.

**Développer la gestion des déchets urbains au Brésil avec des organisations de trieurs d'ordures** par Oscar Fergutz en association avec Sonia Dias et Diana Mitlin. Dans les grandes villes du Brésil, plus d'un demi-million de personnes survivent en ramassant des déchets solides qu'elles revendent. La plupart doivent faire face à de très mauvaises conditions de travail et ont des revenus très faibles car les intermédiaires auxquels ils vendent leur collecte paient des prix très bas. Leurs activités sont même considérées comme illicites dans certaines nations. Mais les trieurs d'ordures permettent aux autorités municipales de faire des économies, contribuent à des villes plus propres et réduisent le volume de déchets qui doit être mis en décharge (jusqu'à 20 pour cent). Après une description des trieurs d'ordures et des associations nationales et municipales qu'ils ont créées, l'article décrit l'industrie du recyclage et donne quelques exemples de meilleures méthodes de recyclage. Parmi celles-ci figurent des coopératives de trieurs de déchets qui peuvent vendre ce qu'elles collectent directement aux industries et qui ont négocié des partenariats avec les autorités municipales qui leur donnent accès aux déchets, de meilleurs prix et des installations qui améliorent leurs conditions de travail (y compris le transfert du recyclage des décharges vers des centres spécialisés).

## Resúmenes

**Ver a un desastre como una oportunidad – cómo canalizar la energía de los sobrevivientes para lograr un cambio** por Diane Archer y Somsook Boonyabanha. Los desastres naturales tienen consecuencias trágicas, y las personas de bajos recursos son las más afectadas. La respuesta usual a los desastres es la de dar ayuda inmediata, sin tener en cuenta que el proceso de reconstrucción de las personas

y las comunidades puede llegar a ser una oportunidad positiva para un cambio. Esta oportunidad se puede explotar de dos maneras: primero, identificando a los sobrevivientes de desastres no como víctimas sino como agentes de cambio; y segundo, suministrando las herramientas y técnicas que hagan posible el proceso de cambio. Al examinar estudios de caso en Asia, se ha podido observar que comunidades afectadas por desastres no sólo han podido reconstruir sus viviendas sino también sus modos de sustento y como consecuencia han resultado fortalecidos.

**Cómo reducir el riesgo de desastres a través de intervenciones basadas en las comunidades en Filipinas: la experiencia de la Federación Filipina de Destechados** por Norberto Carcellar, Jason Christopher Rayos Co y Zarina O Hipólito describe el programa de apoyo desarrollado por la Federación Filipina de Destechados Inc. (HPFPI, en sus siglas en inglés) para comunidades afectadas por desastres que trabaja en conjunción con la ONG de apoyo, Acción Filipina de Iniciativas Comunitarias de Refugios, Inc. (PACSII, en sus siglas en inglés). El programa se desarrolló como respuesta a seis desastres importantes e incluye: recolección de datos a nivel comunitario (evaluación de la severidad y magnitud de la destrucción y de las necesidades inmediatas de las víctimas); contratar construcción; apoyo para ahorrar; registro de organizaciones comunitarias; e identificación de las intervenciones necesarias, que incluyen préstamos para conseguir materiales de construcción para la reparación de viviendas. También incluye negociaciones para conseguir terrenos para vivienda temporal y adquisición de terrenos para construir vivienda permanente. El artículo también trata de los límites de los procesos comunitarios sin apoyo gubernamental, y mediante un estudio de caso en la ciudad de Iloilo muestra la escala y magnitud de lo que se puede lograr cuando el gobierno local y las organizaciones comunitarias de unen para trabajar juntos. El HPFPI y el PACSII también están desarrollando iniciativas para reducir el riesgo de desastres al identificar comunidades en riesgo y establecer tareas para su reducción. Estos esfuerzos se traducen en políticas y prácticas nacionales que han pasado de respuestas a los desastres, a la reducción de riesgo al igual que la financiación para responder a desastres que además se puede canalizar a la reducción de riesgo antes de que éstos ocurran.

**Gobierno urbano y reducción al riesgo de desastres en el Caribe: la experiencia de Oxfam GB** por Mark Pelling. La dimensión práctica del apoyo a comunidades en la reducción de riesgo de desastres en áreas urbanas es muy compleja. Este artículo ofrece un análisis intercultural de las experiencias de Oxfam GB al apoyar la reducción de riesgo de desastres en comunidades urbanas en Haití, Guayana

y la República Dominicana. El artículo se concentra en los esfuerzos de Oxfam GB y sus socios locales en superar la marcada influencia de la gobernanza local en cuanto a quienes resultan beneficiados y la permanencia a largo plazo de los logros. Los proyectos más exitosos, basados en asociaciones preexistentes promovidos por gobiernos locales y municipales, le apuntan a una mayor longevidad de la infraestructura física y social. Esto se logró mediante inversiones que acomodaban objetivos de reducción inmediatos y de reducción de riesgo de desastres, e integraba ejercicios tecnológicos y de interés local para promover participación comunitaria y suministrar bases para planificación de proyectos. Sin embargo, en general, la reducción de riesgo de desastres tuvo problemas de falta de visión y de fondos que impidieron que se atacaran problemas más de fondo en la economía política y en el ámbito urbano y rural.

**Reducción en riesgo de desastres locales en áreas urbanas en América Latina** por Jorgelina Hardoy, Gustavo Pandiella y Luz Stella Velásquez Barrero. Es de común aceptación que la reducción de riesgo de desastres es un tema de desarrollo que se trata idealmente a nivel local con intervención comunitaria, como parte integral del desarrollo local. Hay, sin embargo muchos problemas que dificultan la realización de este ideal. Este artículo examina la experiencia en reducción de riesgo de desastres en una serie de ciudades que incluyen a Manizales, Colombia, la cual ha incluido la reducción del riesgo en su plan de desarrollo y su manejo ambiental urbano. El gobierno de la ciudad ha además establecido un programa de seguros para edificaciones que ampara a hogares de bajos recursos. El artículo describe y examina las experiencias de otros gobiernos de ciudades, que incluyen a Santa Fe en Argentina y a Medellín en Colombia. También se enfatiza la importancia de que estos procesos se generen localmente y que incluyan la participación de las comunidades en riesgo y de los gobiernos locales para que la reducción de riesgo sea efectiva. Igualmente tiene que haber una integración a la gestión de desarrollo y uso de la tierra. El artículo enfatiza la importancia de que estos procesos locales claves reciban el apoyo del gobierno a mayor escala y también de cooperación intermunicipal. Las fronteras político-administrativas rara vez coinciden con las áreas donde se requiere una planificación e implementación de riesgo de desastres. El artículo incluye discusiones e innovaciones en sistemas nacionales y en fondos que apoyan la reducción local de desastres.

**Granos de cambio: los retos de la sociedad civil a las estrategias estatales para la recuperación y la reducción de riesgo en Turquía** por Cassidy Johnson. La recuperación después de desastres y la reducción de riesgo son más efectivas cuando el estado puede aportar un ambiente adecuado a la acción

comunitaria. Después de los terremotos de 1999 en Turquía, muchas áreas de la sociedad civil tomaron la iniciativa de llenar los vacíos de programas de gobierno que no le llegaron a los que perdieron sus viviendas o sus medios de subsistencia y la recuperación social de las personas. Once años después, este artículo examina las iniciativas de recuperación de estas comunidades y su transformación en asuntos más amplios, en la formación de resiliencia y de reducción de riesgo. El artículo examina la naturaleza de la relación entre el estado y entre cada uno de ellos. La investigación se basó en un análisis cruzado de tres organizaciones civiles activas en Düzce, una de las zonas afectadas. La conclusión es que las iniciativas comunitarias han podido exigirle cambios al gobierno, aun cuando la falta de apoyo gubernamental no ha permitido que haya habido una mayor colaboración con instancias gubernamentales que habrían podido facilitar un aumento de escala para aumentar su impacto.

**Enfrentar inundaciones urbanas: un estudio de las inundaciones en 2009 en Kurnool, India** por C Ramachandraiah describe las inundaciones en la población de Kurnool en Andhra Pradesh, India en octubre de 2009 y explica cómo muchos factores confluyeron en una de las peores inundaciones en 100 años. La inundación sumergió a este pueblo en más de 30 pies de agua y tomó tres días para que el agua bajara. Con base en información oficial y en la respuesta de las personas afectadas, el artículo examina la situación durante y después de la inundación, especialmente en relación a los servicios de agua y saneamiento, la distribución de materiales de salvamento y el proceso de recuperación después de la inundación. Esta información sirve de base para proponer varias recomendaciones que ayudan para construir un marco de políticas de manejo de inundaciones en circunstancias parecidas.

**Haití: lecciones que se han aprendido de la construcción tradicional** por Joel F Audefroy examina la contribución potencial de técnicas de construcción y materiales en la reconstrucción de Port-au-Prince y otras áreas en Haití que sufrieron en el terremoto de 2010. Un examen de diferentes ejemplos de construcciones que se derrumbaron ha demostrado que los métodos de construcción tradicionales fueron más efectivos frente a los materiales modernos. También se ha observado la pérdida de las tradiciones y conocimiento y la presión sobre quienes tienen esas técnicas para que trabajen con métodos y materiales modernos. También se ha observado que hay que entender mejor ese conocimiento y al mismo tiempo aceptar que éste debe evolucionar e innovar. En casos específicos es importante incorporar el uso de técnicas y materiales modernos para rehabilitar las estructuras tradicionales y combinar seguridad con la preservación de una importante tradición arquitectónica.

**Implementación de evaluaciones participativas urbanas de la adaptación al cambio climático: una guía metodológica** por Caroline Mosery y Alfredo Stein plantea una guía conceptual y metodológica para investigadores que busquen evaluar en forma participativa procesos de adaptación al cambio climático (PCCAA, en sus siglas en inglés), ilustrada con ejemplos de evaluaciones en Mombasa (Kenia) y Estelí (Nicaragua). Se realza la importancia de oír la opinión popular en cuanto al deterioro en el clima que con frecuencia se ignora. El marco conceptual distingue entre el análisis de la vulnerabilidad de los activos y la identificación de estrategias operacionales basadas en éstos, y establece una serie de principios y prácticas metodológicas para llevar a cabo una PCCAA. Esta PCCAA toca cinco temas principales: características comunitarias; clima extremo; vulnerabilidad al clima extremo; adaptación de activos; e instituciones que apoyan la adaptación local. Para cada una de éstas, se identificaron instrumentos potenciales para conseguir información, con ejemplos de Mombasa y Estelí.

**El descuido a los pobres urbanos de Bangladesh: investigación, políticas y acción en el contexto del cambio climático** por Nicola Banks, Manoj Roy y David Hulme. En Bangladesh, la pobreza urbana se descuida en la investigación, en las políticas y en la acción para reducir la pobreza. Este artículo explora las razones subyacentes a este descuido relativo que incluyen imagen e identidad nacionales, la economía política de la pobreza urbana y la estructuración de la creación de conocimiento. El artículo sostiene que es importante establecer políticas y programas más completos para los pobres urbanos teniendo en cuenta el futuro urbano que enfrenta Bangladesh y la magnitud creciente de la pobreza urbana. El impacto del cambio climático va a acelerar el proceso de urbanización en Bangladesh y va a empeorar la escala y la magnitud de la pobreza urbana. El hecho de que la reducción de la pobreza urbana es cada vez más importante en el contexto de las metas nacionales significa que las políticas y la acción deben prestar mayor atención a los pobres urbanos. Esto depende de dos factores: primero, entender la escala y naturaleza de la pobreza y vulnerabilidad urbanas; y segundo, asegurar el apoyo de los poderosos en la reducción a nivel nacional de la pobreza urbana.

**Restricciones a la adaptación al cambio climático a favor de los pobres en la ciudad de Chittagong** por Ronju Ahammad. Este artículo propone maneras más efectivas para la adaptación al cambio climático en la población pobre de Chittagong. Con base en discusiones con residentes en asentamientos informales y en entrevistas con personal de agencias gubernamentales, ONGs y donantes, se puede observar una falta de comunicación entre la estructura formal institucional encargada

de la preparación para desastres y los grupos más vulnerables a éstos por climas extremos y las acciones a nivel comunitario. No existe una definición de roles a nivel de las agencias de gobierno local con relación a la adaptación al cambio climático. Aunque existe un programa financiado por donantes para reducir pobreza y riesgo de desastres, éste no se ha implementado en los asentamientos más vulnerables a derrumbes. Tampoco se han establecido medidas para ayudar a los residentes en los asentamientos de alto riesgo, en parte debido a la falta de fondos de los gobiernos locales. No existe tampoco apoyo del gobierno nacional, ya que las políticas de adaptación al cambio climático no consideran como prioridad la adaptación urbana y la capacidad de fortalecer la capacidad de gobierno urbano para reducir la vulnerabilidad de los muy pobres. Hay ONGs que trabajan en programas comunitarios que buscan reducir el riesgo de desastres, pero su escala y magnitud son muy limitados puesto que no están integrados al gobierno local.

**La evolución del programa de microcrédito del OPP Orangi Charitable Trust, Karachi** por Arif Hasan y Mansoor Raza describe la expansión y desarrollo del programa de micro-crédito del Orangi Charitable Trust mediante el apoyo a organizaciones locales en su esfuerzo para establecer y gestionar programas de crédito. El artículo describe la evolución del Trust desde apoyar cooperativas de productores y consumidores con suministro de micro-crédito a pequeñas empresarios en Orangi (uno de 18 pueblos en el distrito de la ciudad Karachi con una población de aproximadamente 1.4 millones) a suministrar micro-crédito en áreas rurales y otros centros urbanos a través de 86 organizaciones asociadas. Hasta 2010, se entregaron 39.704 préstamos por un valor de EU\$ 7,8 millones para pequeñas escuelas privadas (ya que no existen escuelas estatales), unidades manufactureras, comerciantes, proveedores de servicios, depósitos de materiales de construcción y clínicas. El Trust también entregó 117.115 préstamos por un valor de EU\$ 18 millones a través de organizaciones asociadas por fuera de Orangi. Es interesante anotar que el 85 por ciento de los préstamos se desembolsa dentro del plazo estipulado. El Trust y sus asociados han observado que si los procedimientos y los productos son sencillos y transparentes, si se apoya a los trabajadores asociados en un proceso de “aprender haciendo” y empleando personal local, el contacto con clientes locales potenciales es mejor y es más fácil recuperar los préstamos a tiempo. Los que quieren tomar préstamos se encuentran con frecuencia con aquellos que ya los tienen y discuten procesos y dificultades inherentes. Al comienzo, las organizaciones asociadas requieren de apoyo financiero, pero al cabo de un par de años son independientes y generan suficientes ingresos para pagar sus costos de operación. El artículo también

trata de las nuevas oportunidades para las mujeres surgidas de los programas de micro-crédito.

**Tierra e ingresos en una “población tradicional” en Gana: el caso de la subdivisión Nkwanta en Mpasatia** por Jørgen Andreassen, Jørgen Eskemose Andersen y Daniel K B Inkoom. La narrativa de la gobernabilidad y temas de tierra en Mpasatia, una pequeña población tradicional en Ashanti, Gana, estudia el primer proyecto “moderno” de loteo en esta población iniciado en 1993. La tierra siempre ha sido de gran interés en Gana debido a la creencia de que pertenece a tres grupos de personas; a los ancestros, a los vivos y a las generaciones futuras. Esto explica el manejo de la tierra con relación a su desarrollo y también la dificultad de la gestión local de la tierra, los ingresos fiscales y las dificultades de los asentamientos tradicionales que quieren copiar nuevos desarrollos urbanos en ciudades como Kumasi. El artículo examina cómo se adoptó el modelo de modernización de nuevos loteos en el esquema de Nkwanta en Mpasatia el cual refleja un cambio radical que ya se ha visto en las últimas dos décadas en Kumasi y en Accra, en donde los desarrollos recientes han desechado los lotes pequeños a favor de conjuntos de vivienda, y se le han otorgado mayores extensiones para la construcción de casas aisladas. El artículo adelanta algunas explicaciones de por qué el esquema no ha tenido éxito.

**Gobernanza urbana y salud pública en Delhi** por Stéphanie Tawa Lama-Rewal examina la influencia que los cambios en la gobernanza urbana en Delhi en las últimas dos décadas han tenido sobre el suministro de servicios de salud. Primero comienza por describir la introducción de (o regreso a) gobiernos electos en el Territorio Capital Nacional de Delhi y en la Corporación Municipal de Delhi. Luego describe el servicio de salud pública, que en la práctica es el que usan los grupos de bajos ingresos ya que los de mayores ingresos ahora recurren a servicios privados y los cambios ocurridos en estas áreas, basándose en entrevistas y observaciones directas de representantes y oficiales elegidos a nivel estatal y municipal, grupos políticos, ONGs, miembros de asociaciones de bienestar de residentes y usuarios de salud pública. La investigación se concentró en cuatro distritos municipales que incluyeron un área de ingresos altos, un área con habitantes de varios tipos de ingresos, un distrito adonde fueron re-localizados habitantes de tugurios y una “aldea urbana”. La investigación también incluyó un análisis de la prioridad que se le otorgó en la Asamblea Legislativa, en el Departamento de Salud Municipal y en el Comité de Salud Municipal a los temas de salud y en qué consisten estos temas. El artículo sugiere que al invitar a asociaciones de bienestar de residentes a participar, el gobierno estatal pasó por alto a los miembros electos de la Asamblea

Legislativa y del gobierno municipal. De este modo se aumentó la influencia de las asociaciones de bienestar de residentes que tienden a pertenecer a grupos de ingresos altos que usan servicios de salud privados. Dado que el estado decidió a quiénes se invitaba, no hubo posibilidad de cuestionar dicho proceso. El papel de las ONGs que velan por los intereses de los grupos de menores ingresos en áreas urbanas también disminuyó ya que muchas organizaciones se vieron obligadas a participar en la implementación de programas del gobierno. De hecho, el aumento en la participación se puede interpretar como una nueva forma de centralización en donde los burócratas tienen más poder y se pasa por alto a los políticos electos.

**Análisis de trazados urbanos- ¿es posible lograr condiciones de vida aceptables en altas densidades?** por Shirish B Patel presenta un nuevo cuadro gráfico que aclara las interrelaciones entre seis parámetros de diseño urbano que afectan la calidad y el carácter de cualquier trazado urbano. Estos parámetros son los siguientes: área construida per cápita; área de terreno público per cápita (que incluye calles y parques); índice de ocupación (la razón entre áreas destinadas a uso privado y el área de terrenos destinados al uso público, lo que incluye la circulación y área disponible para deportes, recreación y edificios públicos (escuelas, hospitales, aseos públicos); índice de construcción (razón entre áreas construidas y áreas por construir); densidad neta (la población dividida por la suma de todas las áreas por construir); y densidad bruta (la población dividida por el área total). Al comparar estos parámetros en un cuadro se ve la complejidad del balance entre los diversos aspectos, como por ejemplo las combinaciones que muestran que mayores densidades no necesariamente implican

viviendas pequeñas y espacios públicos inadecuados- pero requieren sin embargo edificaciones en altura, y existen limitantes importantes a la magnitud de las densidades. El artículo también produce diagramas que muestran los valores de estos parámetros en localidades como Nueva York, Mumbai (incluyendo a Dharavi) y Delhi. Los diagramas son ejemplos. Con más datos y más diagramas será posible llegar a entender mejor qué valores y combinaciones de valores de parámetros se desean al diseñar un desarrollo nuevo o al transformar uno existente. También será posible saber cuáles son los que se deben evitar.

**Desarrollo de gestión de desechos urbanos en Brasil con organizaciones de recicladores** por Oscar Fergutz, con Sonia Dias y Diana Mitlin. En las grandes ciudades en Brasil más de medio millón de personas sobreviven gracias a la recolección y la venta de desechos sólidos. La mayoría padece de precarias condiciones de trabajo y los ingresos son muy bajos ya que los intermediarios pagan muy mal. En muchos países sus actividades serían ilegales. Sin embargo, los recicladores le ahorran dinero al estado, limpian las ciudades y reducen el volumen de desechos (en un 20 por ciento). Luego de describir a los recicladores y la ciudad y a las asociaciones nacionales que ellos han creado, este artículo examina la industria del reciclaje y algunos ejemplos que muestran mejores métodos para reciclar. Estos incluyen cooperativas de recicladores que pueden vender los materiales que se recogen directamente a industrias y que pueden establecer asociaciones con gobiernos municipales que les dan acceso a desechos, mejores precios y formas de mejorar las condiciones de trabajo (que incluyen pasar de reciclar en botaderos a reciclar en centros de reciclaje).